



**АДМИНИСТРАЦИЯ КРАСНОФЛОТСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
СОВЕТСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

**АДМІНІСТРАЦІЯ КРАСНОФЛОТСЬКОГО
СІЛЬСЬКОГО ПОСЕЛЕННЯ
СОВЕТСЬКОГО РАЙОНУ
РЕСПУБЛІКИ КРИМ**

**КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИ
СОВЕТСКИЙ БОЛЮГИ
КРАСНОФЛОТСКОЕ КОЙ
КЪАСАБАСЫНЫНЪ ИДАРЕСИ**

297221 с. Краснофлотское, пер. Садовый, 6 тел. 9-85-44. 9-85-45, krasnoflotsk.admin@sovmo.rk.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 202

от 18 октября 2019 года

с. Краснофлотское

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Краснофлотского сельского поселения Советского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Крым от 21 августа 2014 года № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Краснофлотское сельское поселение Советского района Республики Крым, Уставом Краснофлотского сельского поселения Советского района Республики Крым, с целью разработки проекта бюджета муниципального образования Краснофлотское сельское поселение Советского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, администрация Краснофлотского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Краснофлотского сельского поселения Советского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Сектору по финансам и бухгалтерскому учету администрации Краснофлотского сельского поселения при разработке проекта бюджета Краснофлотского сельского поселения Советского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов руководствоваться Основными

направлениями бюджетной и налоговой политики Краснофлотского сельского поселения Советского района Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

3. Постановление № 220 от 26.10.2018 г. «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Краснофлотского сельского поселения Советского района Республики Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» считать утратившим силу с 01.01.2020 года

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором финансов и бухгалтерского учета администрации Краснофлотского сельского поселения Советского района Республики Крым Бирка А.С.

5. Настоящее постановление подлежит обнародованию путем размещения на сайте Краснофлотского сельского поселения krasnoflotsk.admin@sovmo.rk.gov.ru

6. Настоящее постановление вступает в силу с момента его обнародования.

Председатель Краснофлотского сельского совета-
глава администрации Краснофлотского
сельского поселения

С.Г.Нестеренко

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики муниципального образования
Краснофлотское сельское поселение на 2020 год и на плановый период
2021 и 2022 годов**

**I. Основные направления бюджетной политики муниципального
образования Краснофлотское сельское поселение на 2020 год и
на плановый период 2021 и 2022 годов**

1. Общие положения

Основные направления бюджетной политики Краснофлотского сельского поселения Советского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - бюджетная политика) подготовлены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ Президента Российской Федерации № 204), Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 марта 2018 года, Законом Республики от 09 января 2017 года № 352-ЗРК/2017 «О стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года» в целях составления проекта бюджета Краснофлотского сельского поселения Советского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, определения основных подходов к его формированию, общему порядку разработки, определению основных характеристик, а также в целях обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики Краснофлотского сельского поселения Советского района Республики Крым направлена на обеспечение мер по созданию устойчивого социально - экономического развития Краснофлотского сельского поселения Советского района Республики Крым (далее – Краснофлотское сельское поселение) в целях реализации приоритетов стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Краснофлотское сельское поселения путем совершенствования работы по мобилизации доходов, оптимизации расходов. Бюджетное планирование способствует формированию стабильных и предсказуемых экономических, налоговых и финансовых условий.

2. Цели и задачи бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Бюджетная политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет направлена на выполнение поставленных Президентом Российской Федерации национальных целей развития до 2024 года, на повышение уровня и качества жизни населения, а также на выполнение условий соглашения о мерах по социально - экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Краснофлотское сельское поселение Советского района Республики Крым, заключенного с Министерством финансов Республики Крым.

Целью бюджетной политики является достижение необходимого уровня сбалансированности бюджета муниципального образования Краснофлотское сельское поселения и достижение стратегических целей социально - экономического развития Краснофлотского сельского поселения.

Осуществление поставленных целей предполагает необходимость выполнения ряда задач, направленных на повышение эффективности управления бюджетными расходами:

- актуализация программы оздоровления муниципальных финансов Краснофлотского сельского поселения;

- разработка и реализация мероприятий по мобилизации доходных источников и оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав их на ключевых социально-экономических направлениях во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 204;

- повышение качества подготовки бюджетных решений, финансового менеджмента в секторе государственного управления в части управления муниципальными финансами;

- повышение качества и эффективности реализации муниципальных программ, внедрение принципов проектного управления;

- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

- повышение открытости и прозрачности информации о бюджете, его формировании и исполнении.

Задачей главного распорядителя бюджетных средств Краснофлотского сельского поселения является повышение бюджетного планирования, рациональное, эффективное и своевременное освоение бюджетных средств.

Основные задачи в сфере бюджетной политики скорректированы исходя из сложившейся экономической ситуации. В отношении расходов политика поселения в 2020-2022 годах будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов. Основными принципами бюджетной политики Краснофлотского сельского поселения будут сокращение необоснованных бюджетных расходов. В связи с этим необходимо решить следующие задачи:

- обеспечить концентрацию бюджетных расходов на решении ключевых проблем и достижении конечных результатов;

- обеспечить сбалансированность местного бюджета в среднесрочной перспективе;

- обеспечить соблюдение нормативов расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, муниципальных служащих сельского поселения, установленных Правительством Республики Крым;

- добиваться повышения качества планирования главными распорядителями бюджетных средств своих расходов и их эффективности.

В соответствии с основной целью бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов приоритетами бюджетных расходов станут:

- выплата заработной платы;

- начисления на заработную плату;

- социальные выплаты;

- коммунальные услуги;

- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств.

Принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов, недопущение образования необоснованной кредиторской задолженности. Исполнение бюджета сельского поселения должно осуществляться в рамках действующего законодательства Российской Федерации и в соответствии с Положением о бюджетном процессе в сельском поселении, сводной бюджетной росписью, кассовым планом исполнения бюджета сельского поселения на основе казначейской системы исполнения бюджета.

В основу формирования бюджетной политики поселения положены стратегические цели развития поселения, главной из которых является повышение уровня и качества жизни населения.

Реализация мероприятий по повышению эффективности расходов позволит создать необходимую базу для решения ключевых стратегических задач социально-экономического развития поселения в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

3. Основные направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основой для формирования расходов бюджета муниципального образования Краснофлотское сельское поселение является реестр действующих расходных обязательств Краснофлотского сельского поселения на 2020-2022 годы.

Вновь принимаемые расходные обязательства могут быть включены в бюджет муниципального образования Краснофлотское сельское поселение Советского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов исходя из приоритетности поставленных социально - значимых задач при наличии правового основания и дополнительных доходов.

При формировании проекта решения Краснофлотского сельского совета о бюджете муниципального образования Краснофлотское сельское поселение Советского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будут предусмотрены условно утверждаемые расходы, общий объем которых составит:

- на первый год планового периода 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- на второй год планового периода 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Необходимо обеспечить в трехлетнем периоде дефицит бюджета Краснофлотское сельского поселения на уровне не более 10 процентов от суммы доходов бюджета Краснофлотского сельского поселения без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. Утвержденный решением Краснофлотского сельского совета о бюджете муниципального образования Краснофлотское сельское поселение Советского района Республики Крым на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета Краснофлотского сельского поселения в 2020-2022 годах дефицит бюджета Краснофлотского сельского поселения может превысить установленный показатель на сумму снижения остатков средств на счете по учету средств бюджета Краснофлотского сельского поселения.

При планировании бюджетных расходов необходимо учитывать приоритетные направления, определенные Указом Президента Российской Федерации № 204, финансовое обеспечение муниципальных программ, направленных на достижение целевых показателей, результатов и мероприятий национальных проектов (муниципальных программ).

В трехлетнем периоде будет сохранена социальная направленность бюджета Краснофлотского сельского поселения. Одной из приоритетных задач при формировании сельского бюджета остается реализация указов Президента Российской Федерации 2012 года с учетом:

- ежегодной индексации заработной платы категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- ежегодной индексации на уровень инфляции расходов на публичные нормативные социальные выплаты гражданам.

Краснофлотское сельское поселение, являясь получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Крым, обязана осуществлять мероприятия, направленные на социально - экономическое развитие и финансовое оздоровление сельского поселения. В их числе:

- меры, направленные на снижение дотационности и увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета Краснофлотского сельского поселения;

- меры по повышению эффективности использования бюджетных средств;

- меры по повышению качества управления муниципальными финансами.

В целях повышения уровня сбалансированности бюджета муниципального образования Краснофлотское сельское поселение Советского района Республики

Крым на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будет осуществляться реализация мероприятий программы оздоровления муниципальных финансов бюджета Краснофлотского сельского поселения на трехлетний период. Реализация мероприятий программы оздоровления муниципальных финансов бюджета Краснофлотского сельского поселения позволит существенно укрепить устойчивость бюджетной системы Краснофлотского сельского поселения, повысить эффективность и результативность бюджетных расходов в регулировании процессов финансового оздоровления.

Повышение эффективности работы с муниципальным имуществом Краснофлотского сельского поселения, направленной на увеличение доходов местного бюджета, и оптимизацию расходов, направляемых на содержание имущества Краснофлотского сельского поселения, будет достигнуто при реализации следующих задач:

- проведение инвентаризации недвижимого и движимого имущества, земельных участков, находящихся в собственности Краснофлотского сельского поселения;
- включение неэффективно используемого имущества в план (программу) приватизации;
- повышение эффективности работы по сокращению дебиторской задолженности по неналоговым платежам.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Краснофлотского сельского поселения, ведомственных целевых программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

Программно-целевое планирование позволит обеспечить взаимосвязь направлений расходов бюджета с конкретными программными мероприятиями и целевыми показателями, а также предоставит возможность оценки достижения целей, задач и запланированных результатов реализации муниципальных программ Краснофлотского сельского поселения.

Для обеспечения достижения национальных целей и стратегических задач развития, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации № 204, необходимо обеспечить включение в муниципальные программы Краснофлотского сельского поселения мероприятий, предусмотренных федеральными (национальными) проектами.

В целях полноценного внедрения принципов проектного управления при осуществлении программно-целевого планирования необходимо решить следующие задачи:

- повышение качества системы целеполагания муниципальных программ Краснофлотского сельского поселения;
- концентрация в составе муниципальных программ Краснофлотского сельского поселения максимума расходов местного бюджета, направленных на реализацию местной политики в соответствующих сферах;
- обеспечение согласованности реализации мероприятий муниципальных программ на муниципальном уровне.

Для создания стимулов к повышению качества финансового менеджмента

главных распорядителей бюджетных средств Краснофлотского сельского поселения осуществлять ежеквартальный мониторинг оценки качества финансового менеджмента Краснофлотского сельского поселения.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2020-2022 годы будет сосредоточена на решении следующих задач:

- деятельность органов местного самоуправления сельского поселения должна быть направлена на работу по привлечению в бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и республиканского бюджетов.

Основой для повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов является стабильность и своевременность их получения;

- установление предельного уровня софинансирования расходных обязательств Краснофлотского сельского поселения;

- увеличения налоговых и неналоговых доходов, отмена неэффективных налоговых льгот;

- заключение соглашения о мерах по социально - экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Краснофлотское сельское поселение Советского района Республики Крым, заключенного с Министерством финансов Республики Крым, являющегося получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Крым.

- сокращение муниципального долга местного бюджетов;

- предоставление субсидий местному бюджету в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета;

- в целях повышения операционной эффективности предоставления субсидий муниципальному образованию Краснофлотское сельское поселение установление предельных сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий;

- укрепление финансовой дисциплины муниципального образования Краснофлотское сельское поселение, применение мер финансовой ответственности при невыполнении условий предоставления субсидий и обязательств по целевому и эффективному использованию субсидий;

- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств, в том числе осуществление ежегодного мониторинга оценки качества управления финансами в муниципальном образовании Краснофлотское сельское поселение.

Одним из ключевых элементов, необходимых для повышения эффективности бюджетных расходов, является развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля.

Наличие эффективной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита - необходимый фактор для принятия рациональных управленческих решений, результатом которого является своевременная идентификация, оценка и минимизация рисков, устранение дублирования функций, повышение эффективности финансово-хозяйственной деятельности, снижение вероятности наложения санкций и предписаний надзорными и контрольными органами.

Проведение внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями бюджетных средств с применением единых муниципальных стандартов приведет к достижению следующих целей:

- эффективной и результативной деятельности, в том числе достижению финансовых и операционных показателей, сохранности активов;
- достоверной и своевременной бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- соблюдению применимого законодательства;
- снижению неэффективного использования (расходования) бюджетных средств.

Важным направлением бюджетной политики является открытость муниципальных финансов. В целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса будет решаться задача по использованию потенциала гражданского общества в реализации реформ, повышению эффективности управления муниципальными финансами, обеспечению общественного контроля в проводимой бюджетной политике.

Для достижения максимальной открытости и прозрачности бюджета Краснофлотского сельского поселения необходимо продолжать реализацию следующих мероприятий:

- проведение публичных слушаний по проекту бюджета Краснофлотского сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период и годовому отчету об исполнении бюджета Краснофлотского сельского поселения;
- информационное сопровождение и дальнейшее совершенствование информационной системы управления общественными финансами «Открытый бюджет», который служит единой платформой для раскрытия информации о бюджетном законодательстве, бюджетной системе и бюджетах всех уровней в различных срезах и для различных целевых групп, информации о принятии и реализации муниципальных программ, социально - значимых проектов;
- размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;
- публикация «Бюджета для граждан» (в виде электронной версии) - упрощенной версии бюджетного документа, который использует неформальный (нетехнический) язык, чтобы облегчить понимание бюджета для широкой общественности;
- информирование населения о бюджетировании в доступной для восприятия форме, в совокупности с мероприятиями в сфере повышения бюджетной грамотности, будет способствовать повышению уровня открытости сведений о бюджете.

С целью решения прозрачности и открытости бюджетного процесса необходимо продолжить практику размещения на официальном сайте администрации сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» нормативного правового акта о бюджете, отчетов об исполнении бюджета.

II. Основные направления налоговой политики Краснофлотского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основными приоритетами налоговой политики муниципального образования Краснофлотское сельское поселение являются создание благоприятных условий для активной финансово - хозяйственной деятельности субъектов экономики и расширение потенциала экономики Краснофлотского сельского поселения, обеспечение роста доходной части бюджета Краснофлотского сельского поселения.

Основными направлениями налоговой политики Краснофлотского сельского поселения на 2020-2022 годы являются:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета Краснофлотского сельского поселения;
- стимулирование и развитие малого бизнеса;
- недопущение роста налоговой нагрузки на экономику;
- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в Краснофлотском сельском поселении, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;
- совершенствование налогового администрирования, взаимодействия совместной работы с администраторами доходов;
- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;
- сокращение недоимки по налогам в бюджет поселения;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности;
- поиск новых источников пополнения бюджета Краснофлотского сельского поселения.

В этих условиях налоговая политика Краснофлотского сельского поселения должна быть ориентирована на увеличение налоговых доходов за счет экономического роста, развития внутреннего налогового потенциала и повышения инвестиционной привлекательности территории поселения. На достижение поставленной цели должно быть ориентировано решение следующих основных задач бюджетной и налоговой политики:

Предотвращение уменьшения налогооблагаемой базы НДФЛ путем сохранения действующих и создания новых рабочих мест.

Актуальной остается и задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета.

Для увеличения поступлений от земельного налога органам местного самоуправления необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, вести разъяснительную работу с населением по оформлению и государственной регистрации земельных паев и прочих земель, находящихся в собственности у граждан.

Для увеличения поступлений от налога на имущество физических лиц органам местного самоуправления продолжить работу с гражданами по введению вновь построенных и реконструированных жилых домов в эксплуатацию.

Осуществить переход с 2020 года к налогообложению земельных участков исходя из кадастровой стоимости.

Реализация мер по постановке на налоговый учет и привлечению к уплате обособленных подразделений или филиалов организаций, зарегистрированных за пределами Краснофлотского сельского поселения Советского района Республики Крым, а также обособленных подразделений, задействованных в реализации федеральной целевой программы.

Реализация планируемых мероприятий позволит увеличить доходный потенциал муниципального образования Краснофлотское сельское поселение Советского района Республики Крым, поступление доходов в бюджет муниципального образования Краснофлотское сельское поселение Советского района Республики Крым и уровень бюджетной обеспеченности.