



**АДМИНИСТРАЦИЯ КРАСНОФЛОТСКОГО СЕЛЬСКОГО  
ПОСЕЛЕНИЯ СОВЕТСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

**АДМІНІСТРАЦІЯ КРАСНОФЛОТСЬКОГО  
СІЛЬСЬКОГО ПОСЕЛЕННЯ  
СОВЕТСЬКОГО РАЙОНУ  
РЕСПУБЛІКИ КРИМ**

**КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИ  
СОВЕТСКИЙ БОЛУГИ  
КРАСНОФЛОТСКОЕ КОЙ  
КЪАСАБАСЫНЫНЪ ИДАРЕСИ**

---

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 28.08.2015 года  
с.Краснофлотское

№ 55

**Об утверждении муниципальной  
программы муниципального образования  
Краснофлотское сельское поселение  
Советского района Республики Крым  
«Развитие и укрепление межнациональных  
отношений в муниципальном образовании  
Краснофлотское сельское поселение  
Советского района Республики Крым»**

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 14.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить муниципальную программу муниципального образования Краснофлотское сельское поселение Советского района Республики Крым «Развитие и укрепление межнациональных отношений в муниципальном образовании Краснофлотское сельское поселение Советского района Республики Крым».
2. Обнародовать настоящее Постановление на информационных досках администрации Краснофлотское сельского поселения.
3. Постановление вступает в силу со дня его обнародования.

Председатель Краснофлотского сельского совета  
- глава администрации Краснофлотского  
сельского поселения

Ю.Г.Юркевич

Утверждена  
Постановлением  
администрации  
Краснофлотского сельского  
поселения Советского района  
Республики Крым  
от 28.08. 2015 г. № 55

**Муниципальная программа  
муниципального образования  
Краснофлотское сельское поселение Советского района Республики  
Крым «Развитие и укрепление межнациональных отношений в  
муниципальном образовании Краснофлотское сельское поселение  
Советского района Республики Крым»**

**1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

<b>Наименование муниципальной программы</b>	«Развитие и укрепление межнациональных отношений в муниципальном образовании Краснофлотское сельское поселение Советского района Республики Крым» (далее Программа)
<b>Заказчик программы</b>	Администрация Краснофлотского сельского поселения Советского района Республики Крым (далее – администрация поселения)
<b>Разработчик программы</b>	Администрация поселения
<b>Цели и задачи Программы</b>	<p>Укрепление в муниципальном образовании Краснофлотское сельское поселение Советского района Республики Крым (далее – поселение) терпимости к иному мировоззрению, образу жизни, поведению и обычаям на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.</p> <p>Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое социальное и культурное развитие поселения.</p> <p>Формирование в поселении позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей.</p>
<b>Срок реализации Программы</b>	2015 – 2017 г. г.
<b>Перечень основных мероприятий Программы</b>	- разработка и внедрение в систему учреждений культуры, образования (по согласованию)

	<p>библиотечной системы всех ступеней программ и учебных материалов, воспитывающих подрастающее поколение в духе миролюбия, веротерпимости и толерантности, а также формирующих нормы социального поведения, характерные для гражданского общества;</p> <p>- разработка и реализация комплекса мероприятий по повышению социальной роли семьи в воспитании у подрастающего поколения норм толерантности и снижении социальной напряженности в обществе;</p> <p>- разработка и реализация комплекса мероприятий по пропаганде миролюбия, повышению толерантности к этническим, религиозным и политическим разногласиям, противодействие экстремизму;</p> <p>- повышение эффективности политики, направленной на снижение социально-психологической напряженности в обществе, внедрение в социальную практику норм толерантного поведения.</p>
<b>Исполнители Программы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Администрация поселения;</li> <li>- МБОУ «Краснофлотская средняя общеобразовательная школа» (по согласованию);</li> <li>- МБУ «Краснофлотский дом культуры» (по согласованию);</li> <li>- МБУ «Варваровский сельский клуб» (по согласованию);</li> <li>- МБУ «Марковский сельский клуб» (по согласованию);</li> <li>- МБУК «ЦБС Советского р-на РК Краснофлотская библиотека – филиал № 7» (по согласованию);</li> <li>- МБУК «ЦБС Советского р-на РК Варваровская библиотека – филиал № 8» (по согласованию);</li> <li>- ОВД Советского района Республики Крым (по согласованию);</li> <li>- (иные социальные учреждения).</li> </ul>
<b>Объем и источники финансирования Программы</b>	<p>общие затраты на реализацию Программы составляют 5000 рублей, из бюджета поселения:</p> <p>2015 год - 1000 рублей;</p> <p>2016 год - 2000 рублей;</p> <p>2017 год – 2000 рублей.</p>
<b>Ожидаемые конечные результаты</b>	<p>Развитие и укрепление межнациональных</p>

	<p>отношений.</p> <p>Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.</p> <p>Снижение степени распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде.</p> <p>Формирование толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан.</p>
<b>Организация контроля за реализацией Программы</b>	Контроль осуществляет администрация Краснофлотского сельского поселения Советского района Республики Крым.

## **2. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами**

Необходимость разработки целевой Программы в поселении связана с реализацией полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Разработка Программы вызвана необходимостью поддержания стабильной общественно-политической обстановки и профилактики экстремизма на территории поселения в сфере межнациональных отношений.

Динамизм миграционных движений, связанных с переселением людей, детерминирует множество экономических и социальных проблем (размещение и трудоустройство мигрантов, рост нагрузки на социальную инфраструктуру, в частности, на детские сады, школы и больницы, различия национальных и культурных традиций). Приток мигрантов оказывает дополнительное давление на рынок труда. Неконтролируемые потоки рабочей силы входят в противоречие с интересами граждан, проживающих в поселении, потерявших работу и претендующих на рабочие места, занятые мигрантами, прибывшими в поселение на заработки. Более того, мигранты сосредоточены в отраслях, привлекательных для местных жителей - торговля, сфера услуг, строительство. Работодателям выгодно нанимать на

работу гастарбайтеров, которые согласны работать в плохих условиях и за небольшую плату.

Если в прежние годы почти половина россиян уповала на то, что мигранты восполнят нехватку рабочих рук на малооплачиваемой и непрестижной работе, то сейчас респонденты считают, что в Россию едут ненужные на родине люди или авантюристы с соответствующими наклонностями и предлагают ввести жесткие меры, регулирующие въезд мигрантов в страну.

Следовательно, требуется грамотная и продуманная государственная миграционная политика, первоочередными задачами которой стало бы совершенствование системы содействия адаптации и интеграции в сфере миграционного законодательства, усиления контроля за соблюдением мигрантами российских законов. Значительную роль в обеспечении успешной социокультурной адаптации и интеграции мигрантов призваны сыграть институты гражданского общества.

Следует отметить, что затрудняет процесс адаптации и интеграции мигрантов недостаточно эффективно организованное просвещение мигрантов. Решению этих проблем должно способствовать введение обязательного экзамена по русскому языку, истории России, основам законодательства Российской Федерации для трудящихся-мигрантов, за исключением высококвалифицированных специалистов. Задача органов местного самоуправления, принимающих мигрантов на свою территорию, - организация такого обучения.

Мешает успешной адаптации мигрантов и низкий уровень межкультурного общения и доверия между местным населением и мигрантами. Способствовать решению этой проблемы должно активное вовлечение мигрантов в проведение массовых культурных мероприятий по линии общественных организаций поселения и институтов гражданского общества.

Кроме того, на территории поселения выявляются и пресекаются правоохранительными органами факты проявлений политического и национального экстремизма, которые наиболее остро проявляются в молодежной среде.

Религиозная ситуация в Краснофлотском сельском поселении Советского района Республики Крым характеризуется стабильностью и веротерпимостью. Доминирующей религией среди населения является православное христианство. Второе место по численности верующих среди населения занимает ислам. В целом межнациональные, межконфессиональные отношения оцениваются как устойчивые и весьма комфортные для проживания и жизнедеятельности представителей всех национальностей.

Особенно высока потенциальная склонность к проявлениям экстремизма в молодежной среде. В Программе особое внимание уделяется формам и методам вовлечения разнонациональной молодежи в изучение народных традиций, в дискуссии по наиболее актуальным вопросам подростковой коммуникабельности в сфере межнациональных отношений и национальных стереотипов.

Комплексный подход, подкрепленный соответствующими финансовыми и материально-техническими средствами, при объединении

усилий правоохранительных органов, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, средств массовой информации, учреждений образования и культуры позволит добиться повышения результативности воздействия на формирование межнациональных и межконфессиональных отношений в поселении.

### **3. Цели и задачи программы**

Цель Программы – развитие и укрепление межнациональных отношений на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

1) Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое развитие и укрепление межнациональных отношений в поселении и находящихся свое проявление фактах:

- межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости;
- агрессии и насилия на межэтнической основе;
- распространение негативных этнических и конфессиональных стереотипов;
- ксенофобии, бытового расизма, шовинизма;
- политического экстремизма на национальной почве.

2) Формирование в поселении позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством:

- утверждения основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей поселения;
- воспитания культуры толерантности и межнационального согласия; - достижения необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения; - формирования мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;
- общественного осуждения и наказания на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

Достижение поставленных задач возможно в условиях упрочнения российской общегражданской общности на основе признания прав и свобод человека и гражданина при одновременном создании условий для удовлетворения реальных этнокультурных и конфессиональных потребностей жителей поселения.

Масштабность и сложность решения поставленных задач требуют применения программно-целевых методов при разработке и реализации Программы.

#### **4. Программные методы достижения цели и решения задач**

Осуществление комплекса мероприятий Программы должно проводиться по следующим основным направлениям:

- 1) Совершенствование правовой базы и правоприменительной практики в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.
- 2) Выработка и реализация мер раннего предупреждения межэтнической напряженности, проявлений национального высокомерия, нетерпимости и насилия, профилактики экстремизма.
- 3) Повышение эффективности механизмов реализации миграционной политики в поселении.
- 4) Разработка и реализация социальных проектов, содействующих интеграции мигрантов в сообщество и обеспечивающих удовлетворение этнокультурных и религиозных потребностей граждан.
- 5) Совершенствование системы регулирования этносоциальных и этнокультурных процессов в поселении.
- 6) Формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения идей толерантности, гражданской солидарности и уважения к другим культурам.
- 7) Разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего, образования образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.
- 8) Развитие межэтнической интеграции в области культуры.
- 9) Осуществление мониторинга выполнения Программы, постоянный контроль хода ее реализации со стороны органов власти и общественности.

#### **5. Сроки и этапы реализации Программы**

Срок реализации Программы – 2015 – 2017 г. г.

#### **6. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование Программы предполагается осуществлять за счет бюджета поселения.

Общий объем финансирования Программы составляет \_5000 рублей.

По годам финансирование составляет:

Год	Всего (тыс. рублей)
2015	1000
2016	2000
2017	2000

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке при формировании бюджета поселения на соответствующий год, исходя из возможностей и средств бюджета и степени реализации мероприятий Программы.

## **7. Система программных мероприятий**

Достижение целей и задач Программы обеспечивается выполнением мероприятий:

1) Воспитание культуры толерантности через систему образования.

Формирование толерантного сознания происходит в течение всей жизни человека, однако, его основы закладываются в процессе первичной социализации. Важнейшим институтом социализации наряду с семьей является образование. Именно система образования, в первую очередь дошкольного и школьного, должна заложить мировоззренческие основы будущей толерантной личности.

2) Укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде.

Молодежь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода «этно-» и «мигрантофобий». В «чужих» - «приезжих» и «мигрантах» - молодежь, не имеющая жизненного опыта и знаний, порой начинает видеть причины собственной неустроенности. Они начинают восприниматься как угроза материальному благополучию, как нечто такое, что ограничивает возможности и жизненные шансы молодых людей на рынке труда, образования, жилья и т. д. В этой ситуации проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести к трагическим последствиям – применению насилия в отношении мигрантов, иностранных граждан.

3) Развитие толерантной среды поселения средствами массовой информации.

Важным направлением работы по формированию толерантной среды - является создание единого информационного пространства для распространения идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим народам, культурам, религиям. Наряду с пропагандой ценностей мира и согласия в межнациональных и межконфессиональных отношениях, необходимо использование потенциала средств массовой информации для содействия свободному и открытому диалогу, обсуждения имеющихся проблем, преодоления индифферентности по отношению к группам и идеологиям, проповедующим нетерпимость.

4) Совершенствование механизмов обеспечения законности и правопорядка в сфере межнациональных отношений.

Одним из важнейших направлений деятельности по развитию и укреплению межнациональных отношений и созданию толерантной среды является совершенствование правового регулирования и правоприменительной практики в области межэтнических и межконфессиональных взаимодействий. Это относится к строгому соблюдению требований закона при найме на работу и использовании труда этнических мигрантов, улучшению работы органов внутренних дел,

осуществляющих их регистрацию и учет занятости, предупреждению дискриминации по этническому признаку в сфере трудовых отношений, профилактике экстремизма и противодействию ксенофобии, прежде всего, в молодежной среде. Необходимо совершенствование профессиональных навыков сотрудников органов правопорядка, работающих с представителями этнических меньшинств, а также занимающихся расследованиями правонарушений и преступлений на почве этнической и религиозной нетерпимости. Насущной задачей является информирование населения, в первую очередь, из числа иностранных граждан, о необходимости соблюдения мер безопасности.

## **8. Основные условия и направления реализации Программы**

Важнейшим условием успешного выполнения Программы является взаимодействие при ее реализации органов власти, местного самоуправления, образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций. Только реальное взаимодействие может заложить основы гражданского согласия как необходимого условия сохранения стабильности, обеспечить результативность проводимых мероприятий.

Объединение усилий органов власти, общественных организаций и движений, участие структур гражданского общества в осуществлении Программы необходимы для эффективной борьбы с проявлениями политического экстремизма и ксенофобии. Рост активности граждан в противостоянии межнациональной и межрелигиозной розни способствует поддержанию общественного порядка, формированию этнической и конфессиональной толерантности. Каждый из разделов Программы должен стать объектом объединенных усилий участников Программы в деле всестороннего развития традиций гражданской солидарности, воспитания культуры мира и формирования толерантности, способствующих обеспечению атмосферы межнационального мира и согласия.

## **9. Реализация Программы и контроль за ходом ее исполнения**

Программа реализуется администрацией поселения с привлечением в установленном порядке образовательных учреждений и учреждений культуры, участковых уполномоченных полиции, комиссии по делам несовершеннолетних, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций.

## **10. Ожидаемый социально-экономический эффект от реализации Программы**

Реализация Программы позволит:

1) Создать эффективную систему правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.

2) Снизить степень распространенности негативных этнических установок и предрассудков, прежде всего, в молодежной среде.

3) Способствовать формированию толерантного сознания, основанного на понимании и принятии культурных отличий, неукоснительном соблюдении прав и свобод граждан.



### 11. Система Программных мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Источники финансирования	Финансовые затраты на реализацию (тыс. рублей)	Исполнители, соисполнители, участники реализации мероприятий Программы	мые результаты
1	2	3	4	5	6	8
1.	Организация целенаправленной разъяснительной работы в образовательных учреждениях об уголовной и административной ответственности за националистические и иные экстремистские проявления. Проведение бесед по предупреждению и профилактике религиозного и национального экстремизма среди учащихся, родителей, сотрудников школы.	ежегодно весь период	Не требует финансирования	-	- Учреждения образования (по согласованию)	Повышение эффективности системы профилактических мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности на территории Краснофлотского сельского поселения. Обеспечение стабильной социально-политической обстановки, снижении уровня конфликтности в межэтнических отношениях.
2.	Изъятие из незаконного оборота печатной продукции,	ежеквартально весь период	Не требует финансирования	-	Учреждения образования и культуры,	Выработка эффективных способов профилактики экстремизма и терроризма

	аудио - и видео материалов, содержание которых направлено на разжигание национальной, расовой и религиозной вражды				участковые уполномоченные полиции, комиссии по делам несовершеннолетних (по согласованию)	
3.	Проведение профилактических мероприятий по выявлению несовершеннолетних, до пускающих употребление спиртных напитков, наркотических веществ, места их концентрации, возможного приобретения, сбыта, потребления данных веществ, их принадлежность к группам антиобщественного, экстремистского и иного характера, лидеров и активных участников этих групп, а также лиц, вовлекающих	ежеквартально весь период	Не требует финансирования -		участковые уполномоченные полиции, комиссии по делам несовершеннолетних (по согласованию)	Выработка эффективных способов профилактики экстремизма и терроризма

	несовершеннолетних в антиобщественную деятельность					
4.	Реализация комплекса организационно – правовых и иных мер в целях устранения причин, способствующих распространению экстремизма в молодежной среде, создания социально-экономических и идеологических условий, препятствующих таким общественно-опасным проявлениям	ежеквартально весь период	Не требует финансирования -	-	-	<p>Выработка эффективных способов профилактики экстремизма и терроризма, формирование толерантного сознания и поведения, гармонизация межэтнических и межкультурных отношений</p> <p>Выработка эффективных способов профилактики экстремизма в подростково-молодежной среде</p>
5.	<p>Проведение тематического мероприятия «Фестиваль семьи»</p> <p>Беседы с молодежью на тему: «Экстремизм и религия»</p>	<p>3 квартал 2015</p> <p>2 квартал 2016</p>	Внебюджетные средства	1,0	Учреждения культуры (по согласованию)	<p>Повышение правовой культуры студенческой и учащейся молодежи, создание условий для укрепления межконфессионального диалога в студенческой и молодежной среде.</p> <p>Укрепление толерантности в многонациональной молодежной среде</p>

6.	Выставки декоративно-прикладного творчества национальных культур «Наш мир»	4 квартал 2015, 2016, 2017 годов	Внебюджетные средства	1,0	Учреждения культуры (по согласованию)	Выработка эффективных способов профилактики экстремизма в подростково-молодежной среде
7.	Семейный вечер «Дорогие мои земляки»	Каждое полугодие	Внебюджетные средства	1,0	Учреждения культуры (по согласованию)	Повышение правовой культуры, создание условий для укрепления межконфессионального диалога
8.	Беседа: «Толерантность, интернационализм». Книжная выставка «Многоликая Россия», направленная на профилактику экстремизма на национальной почве	3 квартал 2015	-		Библиотечная система (по согласованию)	Формирование представлений о безопасном поведении в экстремальных ситуациях.  Обеспечение стабильной социально-политической обстановки, укрепление толерантности в многонациональной молодежной среде
9.	Читательская конференция для старшеклассников «Культура народов, проживающих в Российской Федерации»	4 квартал 2015  2 квартал 2017	-		Библиотечная система (по согласованию)	Гармонизация межэтнических и межкультурных отношений
10.	Вечер «Россия – многонациональная страна»	3 квартал 2016	Внебюджетные средства	1,0	Учреждения культуры (по согласованию)	Повышение правовой культуры молодежи

